

Catastro Nacional de *Campamentos 2020-2021*

INFORME EJECUTIVO

TECHO
UN TECHO PARA CHILE



FUNDACIÓN
VIVIENDA

ces
centro de estudios socio territoriales

EQUIPO ENCARGADO

CATASTRO NACIONAL DE CAMPAMENTOS 2020-2021

Coordinadora del Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021

Florencia Vergara Cabrera

Coordinador Técnico del Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021

Matías Reyes Labbé

Equipo CES

Florencia Vergara - Geógrafa UCh - *Coordinadora Nacional de Investigación Territorial*

Matías Reyes Labbé - Economista UCh - *Coordinador de Análisis y Propuestas*

Sergio Bravo Ravanales - Sociólogo UAH - *Coordinador de Investigación Aplicada*

Paz Zúñiga Pérez - Geógrafa UC - *Coordinadora Nacional de Investigación Territorial*

Ignacio Silva Didier - Abogado UC - *Coordinador de Incidencia Pública*

Karen Paredes - Estudiante de Geografía UCh - *Ayudante Técnica*

Pía Palacios Guajardo - Geógrafa UC - *Directora Centro de Estudios Socioterritoriales*

Coordinadores Regionales

Phillips Gómez - *Director Regional Tarapacá*

Javier Cifuentes - *Director Regional Antofagasta*

Claudio Lazo - *Director Regional Atacama*

Erik Vergara - *Director Regional Coquimbo*

María José Gamboa - *Directora Regional Valparaíso*

Tomás Las Heras - *Director Regional RM*

Isidora Lazcano - *Directora Regional Biobío y Ñuble*

Teresita Ramaciotti - *Directora Regional Los Ríos*

Valentina Mazuela - *Directora Regional Los Lagos*

Francisco Morales Undurraga - *Director de Regiones*

Mariana Lobo Barbosa - *Directora de Regiones*

Diseño y Diagramación

Javiera Pradenas

Director Ejecutivo TECHO-Chile y Fundación Vivienda

Sebastián Bowen

Santiago de Chile, marzo, 2021.

AGRADECIMIENTOS

Como TECHO-Chile y Fundación Vivienda queremos agradecer todos los esfuerzos que han hecho posible contar con un Catastro Nacional de Campamentos 2021 en este momento clave que vivimos como sociedad. El presente Catastro es resultado de un trabajo fundamentalmente colectivo, donde se suman múltiples esfuerzos institucionales, personales y comunitarios que permiten seguir realizando esta importante tarea.

Nos gustaría destacar, especialmente, la disposición y compromiso que hicieron posible la visita en terreno a 1.289 comunidades, lo que significó un gran despliegue de nuestros equipos regionales y la colaboración de otras personas en este proceso. En un contexto marcado por la pandemia, realizar estas visitas resultó particularmente exigente debido a las medidas preventivas de protección; sin embargo, primó la convicción de que el valor de este proceso radica en el trabajo en terreno.

El trabajo con las comunidades permite aproximarse de manera más concreta a la realidad de miles de familias que hoy viven en campamentos, y capturar sus historias, necesidades y anhelos.

En este espacio queremos reconocer, especialmente, el trabajo de las direcciones regionales y zonales de TECHO-Chile, representados por: Mariana Barbosa, Francisco Morales, Tomás Las Heras, Phillips Gómez, Javier Cifuentes, Claudio Lazo, Erik Vergara, María José Gamboa, Isidora Lazcano, Teresita Ramaciotti y Valentina Mazuela. Todos y todas contribuyeron enormemente al desarrollo de este proceso mediante la planificación, apoyo logístico y la coordinación de sus equipos y voluntarios. También agradecemos el apoyo de la Inmobiliaria Social de TECHO-Chile y de Fundación Vivienda por el despliegue de sus equipos en terreno.

Finalmente, también agradecemos a todos los y las profesionales externo(a)s que participaron en este proceso. Sin duda, el catastro es un esfuerzo colectivo, y sin la suma de voluntades no hubiese sido posible.

Presentación

El 2020 para Chile será recordado como un año impactado por dos eventos: en primer lugar, un cambio socio-político profundo que nos ha hecho repensar nuestras prioridades y redefinir nuestros acuerdos de convivencia social a partir de las movilizaciones de octubre de 2019; y, en segundo lugar, el combate contra la pandemia de COVID-19, que nos ha obligado a reinventar todas las dimensiones de nuestras vidas con la complejidad, adaptabilidad e incertidumbre que ello implica.

Pero también el 2020 ha sido un año que ha evidenciado que la pobreza sigue ampliamente presente y en aumento, tanto en Chile como en Latinoamérica. La crisis social, sanitaria y económica desnudó nuestro frágil entramado de protección social haciendo que cientos de miles de familias vuelvan a depender de ollas comunes para alimentarse, de empleos precarios para trabajar, de un espacio en un campamento para vivir.

Es justamente respecto de esta última dimensión -la habitacional- a la cual se aboca el presente informe que da cuenta del Catastro de Campamentos 2020-2021 elaborado por TECHO-Chile y Fundación Vivienda, gestionado y coordinado por nuestro Centro de Estudios Socioterritoriales (CES). Contrastar con datos y certezas las percepciones subjetivas que rondan en torno a la temática, es quizás el principal aporte de esta herramienta.

Sabemos, tanto por el trabajo que realizamos en el terreno como por los testimonios de miles de familias y distintos casos reportados en medios de comunicación, que la población viviendo en campamentos en el país ha tenido un aumento considerable durante el 2020. Sin embargo, previo a este catastro no sabíamos con exactitud cuántas y quiénes eran esas familias o en qué lugares del país ha sido mayor o menor dicho aumento. Por ello, es nuestro interés que este informe no quede escondido, sino que llegue a distintos actores con la finalidad de es-

tructurarse mejores soluciones o configurar futuras investigaciones que ahonden en sus causas y consecuencias.

Es importante dar a conocer tres elementos sobre este Catastro previo a su lectura: el primero es que la metodología de levantamiento de datos es singular puesto que, a diferencia de otros estudios que puedan surgir en la materia, no se hace únicamente mediante georreferenciaciones, análisis de catastros anteriores, o datos que nos pueden brindar municipios u otros organismos, sino que además corrobora la existencia y magnitud de los campamentos catastrados de forma presencial por medio de nuestros equipos de voluntarios, voluntarias y profesionales en las distintas regiones. Esto significó conocer uno a uno los campamentos de este catastro, ver el lugar donde están emplazados, conocer las familias que ahí habitan y los entornos urbanos con que conviven.

En segundo lugar, este catastro es parte de una serie de catastros que hemos venido elaborando desde TECHO-Chile a partir del año 2001 de forma bianual. De esta manera, estamos en presencia del décimo Catastro de Campamentos que realizamos y que nos permite entender el fenómeno de la "campamentación" observando sus tendencias. Si entre el 2001 y 2011 se reflejó una disminución de las familias de campamentos en Chile, a partir del 2011 se observa un incremento sostenido alcanzando hasta el año 2019. Considerando esta tendencia, el resultado de este catastro es llamativo, pues refleja un aumento explosivo en la curva durante el 2020 prácticamente triplicando la población en campamentos que había en Chile 10 años atrás.

Y una tercera consideración, es que al complementar las cifras de este catastro con otros estudios e investigaciones tanto de TECHO, de Fundación Vivienda y/o de otros organismos, nos permite comenzar a dilucidar las causas detrás de este aumento, concluyendo que la po-

blación de campamentos son un síntoma de un problema más extendido en nuestras ciudades: la falta de acceso a una vivienda adecuada para la población más vulnerable. Como si de un iceberg se tratase, las familias que representan las cifras de este catastro son la expresión visible de la exclusión habitacional, pero “bajo el agua” existe un problema invisibilizado, una suerte de campamento oculto que es mayor y que refiere a la exclusión habitacional escondida tras el hacinamiento, el allegamiento, el arriendo abusivo o la precariedad habitacional y que el déficit habitacional refleja con claridad en más de 500 mil familias. Focalizar, por tanto, el problema únicamente en los campamentos nos puede conducir a premisas erradas a la hora de buscar estrategias de respuesta, ya que la solución no pasa únicamente por terminar con los actuales campamentos, sino evitar que surjan otros, y aquello inevitablemente implica trabajar por el acceso universal a una vivienda digna en Chile.

Sebastián Bowen

Director Ejecutivo de TECHO-Chile y FV

Prólogo

La crisis económica y social generada por el estallido social en octubre de 2019, agudizada por los efectos de la pandemia del COVID-19, profundizó la vulnerabilidad de la población históricamente más excluida. En términos habitacionales, esto impidió que muchas familias pudieran seguir viviendo en los lugares que habitaban, favoreciendo así el proceso de “campamentación” y evidenciando lo innegable: existe una profunda crisis de acceso a la vivienda para un porcentaje importante de la población en el país.

Los campamentos son un reflejo claro de esta crisis. Las altas barreras de entrada al sistema financiero para acceder a una vivienda formal y la prevalencia de situaciones de hacinamiento, allegamiento y arriendo informal y/o abusivo, generan las condiciones idóneas para acentuar la exclusión habitacional y social de este sector de la población como síntomas de un país con altos índices de desigualdad y segregación territorial.

Los catastros de años anteriores realizados tanto por TECHO-Chile como por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU) nos han permitido medir, entre otras cosas, la cantidad de asentamientos informales en el país y la cantidad de familias viviendo en ellos. No obstante, parte de los objetivos de este catastro, es también realizar una radiografía completa de la situación de los campamentos en el país y de las familias que los habitan.

La realización del Catastro Nacional de Campamentos del 2020-2021 presentado en este documento no estuvo exenta de dificultades. La pandemia del COVID-19 impidió la aplicación de las encuestas durante el primer trimestre de 2020, siendo replanificada para el segundo semestre del mismo año. Para esto fue contemplado el cierre de pistas en agosto de 2020 y el comienzo de las visitas a terrenos hacia fines de octubre del mismo año, finalizando en febrero del 2021. Lo anterior permitió realizar una revisión completa del fenómeno de “campamentación” al

considerar la totalidad del año 2020.

El Catastro de Campamentos del 2020-2021 de TECHO-Chile y Fundación Vivienda es una imagen completa de la situación de los campamentos en Chile. Durante este 2020 se ha dado cuenta de un aumento explosivo de las familias viviendo en campamentos en el último año a nivel nacional. Hemos podido constatar un total de más de 80.000 familias habitando en dichos asentamientos, reflejando un aumento de más de un 70% en un año. Este fenómeno no se ha presenciado en todas las regiones de igual manera, son las regiones de La Araucanía, Arica y Parícuta, Valparaíso y Metropolitana, las que han tenido un mayor aumento. Adicionalmente a la información señalada, este reporte da cuenta de la situación en la que viven estas familias, el acceso a servicios básicos, el equipamiento urbano que tienen estos asentamientos, las formas de tenencia de los terrenos, entre otros aspectos.

La evidencia recogida en las visitas y plasmada en el presente documento busca aportar a la comprensión del fenómeno de la exclusión social y habitacional en nuestro país. Asimismo, representa un espejo que refleja la capacidad del Estado para hacer frente a las graves problemáticas en esta materia. En definitiva, el Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021 busca ser considerado como un insumo imprescindible para el diseño y ejecución de políticas públicas habitacionales que aborden el fenómeno de la “campamentación”, pero que también consideren el trasfondo de la problemática del déficit habitacional y la crisis del acceso a la vivienda en Chile.

Pía Palacios Guajardo
Directora Centro de Estudios Socioterritoriales
(CES) de TECHO-Chile y FV

Palabras del Capellán

El año 2001 fue la primera vez que Un Techo para Chile (hoy TECHO-Chile) realizó un catastro de campamentos. Fue literalmente un hito, ya que, hasta entonces, los campamentos no existían en Chile ni para el gobierno de turno, ni para los municipios: estaban literalmente en “tierra de nadie”.

El aporte de ese TECHO fue poner el tema de los campamentos en la agenda pública. El resto de la historia ya la conocemos: voluntarias y voluntarios junto a profesionales desplegados por el país haciendo que la vida en estos asentamientos sea mucho más digna y llevable, trabajando codo a codo con las comunidades para que más familias pudieran ir accediendo a sus viviendas definitivas. Desde entonces, hemos convocado a muchos otros a sumarse a esta cruzada, tanto del mundo público como privado.

A 20 años de ese histórico momento, las cifras que nos arroja el actual catastro nos escandalizan, preocupan y nos ocupan. Hace un poco más de un año, post estadillo social del 18-0, se escuchaba vitorear en todas las regiones del país que Chile cambió, que Chile despertó, que ahora no seremos los mismos. Efectivamente, dimos pasos significativos a partir de ese momento histórico. Pero al mirar los resultados de nuestro Catastro 2020-2021 vemos que Chile ha estado y sigue dormido; que la tendencia va al alza y que hemos normalizado que miles de familias lleguen o sean empujadas a vivir en un campamento.

Leamos este documento no sólo con “ojo técnico”, sino que sobre todo con “ojo humano”, porque cada número, cada dato es una familia en medio del frío, es falta de agua, marginalidad, carencia de oportunidades, es el llanto de un niño cuya cuna lo condiciona para siempre, y tantos otros etcéteras que nos enrostran una herida que como sociedad chilena nos debe interpelar.

Por esta razón, agradezco profundamente a todo el equipo de voluntarios, voluntarias y profesionales que han estado detrás de este catastro.

No es un estudio más: son cifras que para nosotros tienen nombres y apellidos, historias, penas, alegrías y muchas esperanzas. Por eso, gracias a las miles de familias que nos abrieron sus casas. Seguiremos caminando y luchando junto a ustedes.

Héctor Guarda Díaz, SJ
Capellán TECHO-Chile y FV

I.

Metodología

Diseño metodológico

El Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021 tuvo lugar en todo el territorio nacional continental, abarcando específicamente 178 comunas del país. Durante el proceso se visitaron 1.289 potenciales campamentos y se encontraron 969 asentamientos, en donde habitan 81.643 familias.

Ficha Metodológica	
Tipo de metodología	Cuantitativa
Unidad de análisis	Campamentos de Chile
Universo de estudio	Todos los campamentos de Chile
Diseño de la muestra	Estudio de carácter censal
Instrumento de recolección de datos	Ficha Única de Registro de Visitas (Ingreso/Cierre)
Tiempo de recolección de datos	Desde 28 de octubre 2020 hasta 08 febrero 2021

Unidad de análisis

La unidad de análisis utilizada en el Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021 corresponde a campamentos de Chile, que son definidos por TECHO-Chile como grupos de ocho o más familias que conforman una unidad socioterritorial¹, sin acceso regular a -al menos- uno de los servicios básicos (servicio sanitario, agua potable y/o energía eléctrica) y que se encuentran en situación irregular de tenencia del terreno.

Diseño de la muestra

El Catastro Nacional de Campamentos 2021 es un estudio de carácter censal, ya que el instrumento de recolección de datos se aplicó en la totalidad de los campamentos y posibles asentamientos informales existentes en el país.

Instrumento de recolección de datos

El instrumento de recolección de datos corresponde a una ficha única para ingreso o cierre de campamentos, según corresponda, que se aplica

en la totalidad de asentamientos visitados. Para el diseño y aplicación de la encuesta se utilizó la herramienta ArcGIS Survey 123 de ESRI, que permite crear formularios y asociar los datos levantados con una ubicación y área específica.

En el caso de actualizaciones de campamentos ya catastrados anteriormente o ingreso de nuevos campamentos, el cuestionario solicita información sobre: a) Localización; b) Año de fundación e historia del asentamiento; c) Número de familias; d) Número de niños y niñas; e) Acceso a servicios básicos; f) Régimen de tenencia del terreno; g) Número de viviendas; h) Equipamiento, i) Organización comunitaria; y, j) Riesgos.

En el caso de cierre de campamentos catastrados anteriormente o descarte de pistas, el cuestionario solicita información sobre: a) motivo de cierre; y b) cambios observados en el lugar.

La ficha fue aplicada por profesionales de Techo-Chile y Fundación Vivienda, voluntarios y colaboradores externos. Dicho instrumento estaba dirigido a dirigentes de las comunidades, y en los casos en que no existía directiva o no fue posible contactar a alguno o alguna de sus integrantes, la ficha se aplicó a vecinos y vecinas antiguos² de los asentamientos.

1. Se consideró como unidad socioterritorial aquellos asentamientos donde existe un reconocimiento de los habitantes como parte de una misma comunidad, donde existe proximidad entre las viviendas y los límites son socialmente compartidos.
2. Entendidos como aquellos vecinos y vecinas que hayan vivido más de la mitad de los años de existencia del campamento.

Levantamiento de datos

El proceso de levantamiento de datos del Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021 se organizó en tres etapas.

Etapa 1: barrido inicial

La preparación de la información base consistió en recopilar y organizar información de distintas fuentes³ disponibles de manera de obtener una base de “pistas” sobre posibles campamentos.

A lo anterior se sumó información entregada por las nueve oficinas regionales de TECHO-Chile sobre posibles nuevos campamentos.

Etapa 2: levantamiento de la información

El levantamiento de información se realizó a través de dos mecanismos: 1) Actualizaciones telefónicas; y 2) Visitas en terreno. Las actualizaciones telefónicas se realizaron en aquellos asentamientos informales que fueron visitados en terreno durante el Catastro de Campamentos TECHO 2020 1er Semestre y que fue posible contactar al dirigente o referente encuestado.

Los datos fueron levantados por los equipos a través de la herramienta ArcGIS Survey 123 de ESRI que permite completar los formularios a través de dispositivos móviles, incluso cuando no tienen acceso a internet.

En total, se realizaron 134 actualizaciones telefónicas y 1.289 visitas en terreno, entre el 28 de octubre del año 2020 hasta el 8 de febrero del año 2021. Finalmente, dentro de la base consistente de los 969 campamentos que efectivamente entraron en los registros del Catastro Nacional de Campamentos 2020, 875 fichas fueron recabadas en terreno (un 90,29% del total). El restante se divide entre actualizaciones telefónicas (78 fichas, un 8,04%) e imputaciones de registros anteriores (16 fichas, un 1,65%).

Etapa 3: identificación de campamentos

En base a la definición antes mencionada de campamentos se analizaron los datos levantados, seleccionando aquellos que cumplieran con los siguientes requisitos copulativos:

- a. Contar con al menos ocho familias habitando.
- b. Tenencia irregular del terreno: se consideran los terrenos arrendados sin contrato, cedidos y que sean propiedad privada, municipal o estatal ocupada de hecho.
- c. Acceso irregular a uno o más de los servicios básicos, entre los que se cuentan:
 - Electricidad: se consideró irregular no disponer de energía eléctrica, o bien su obtención desde la red pública sin medidor o con medidor compartido, desde un generador propio o comunitario, o desde otra fuente distinta al medidor particular.
 - Agua: se consideró irregular su obtención desde una red pública sin medidor o con medidor compartido, desde un pozo o noria, desde un río, vertiente o estero, desde un camión aljibe, o desde otra fuente distinta a la red pública con medidor individual.
 - Solución sanitaria: se consideró irregular tener pozo negro, cajón sobre acequia o canal, baño químico u otra solución que no sea alcantarillado o fosa séptica.
- d. Agrupamiento de viviendas: La superficie del terreno del asentamiento irregular (m²) debe ser menor o igual, al número de viviendas por 350. Este valor se utiliza como indicador aproximado de agrupamiento de las viviendas⁴.

3. Catastro de Campamentos TECHO 2018; Catastro Nacional de Campamentos 2019 Minvu; Solicitudes por transparencia a Municipalidades y Servicios de Vivienda y Urbanismo (SERVIU); y el Catastro de Campamentos TECHO 2020 1er Semestre que corresponde a un levantamiento inconcluso que inició con un levantamiento de pistas en agosto 2019 y que continuó con visitas en terreno durante los meses de enero, febrero y marzo 2020.

4. Este parámetro fue flexibilizado ya que se identificaron campamentos con mayores grados de dispersión de viviendas pero que conformaban una unidad socio-territorial, elemento que caracteriza este tipo de asentamientos, tal como lo indica la definición.

II.

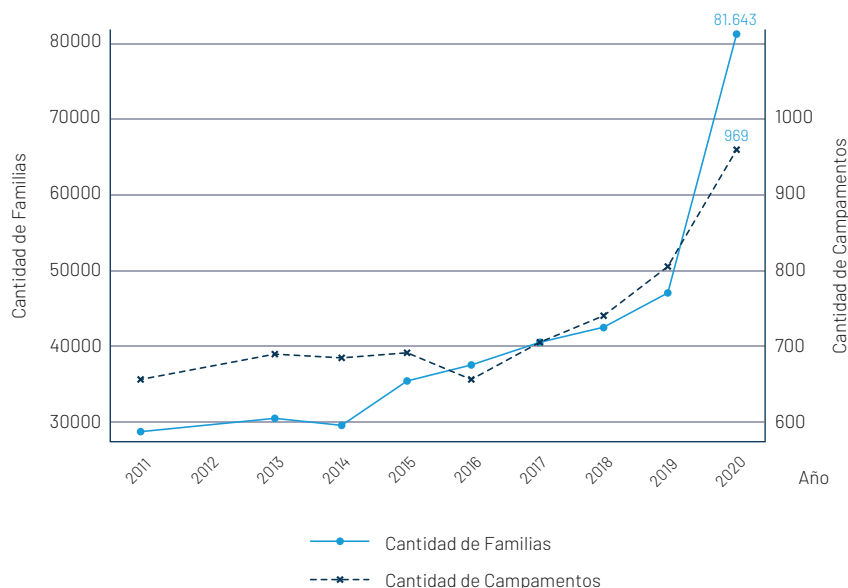
Resultados Nacionales

Evolución histórica de campamentos

El Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021 refleja que la cantidad de familias viviendo en estos asentamientos presenta un máximo histórico desde el año 1996⁵. A la fecha de levantamiento de los datos, nuestros registros consideran la existencia de **81.643 familias** que habitan **969 campamentos a lo largo de Chile**. Si consideramos

que el Catastro MINVU 2019 reportaba 47.050 familias en 802 campamentos, encontramos un **aumento de un 73,52% en la cantidad de familias, y de un 20,32% en el número de asentamientos**. Lo que observamos es que este tremendo flujo neto hacia los campamentos se dio a través del margen intensivo: los campamentos que hoy en día observamos son más grandes en términos de familias que los que vimos en el último levantamiento de datos realizado por el MINVU.

Gráfico N° 1: Evolución histórica campamentación en Chile



5. Fuente: Catastro Nacional de Asentamientos Precarios (MINVU, 1996).
6. "EnlaCES 1: Asequibilidad de la vivienda y formas de tenencia" (Reyes y Silva, 2021). Disponible aquí. tenencia" (Reyes y Silva, 2021). Disponible: <https://ceschile.org/wp-content/uploads/2021/01/EnlaCES-primera-edicion.pdf>
7. "Sector inmobiliario residencial y estabilidad financiera". Informe de estabilidad financiera segundo semestre 2018. (Banco Central de Chile, 2018). Santiago, Chile. Disponible: https://www.bcentral.cl/documents/33528/133278/IEF2_2018.pdf/8aacf13f-0f56-3ed2-8663-4f4b4486fef5?t=1573272564717

Si bien el avance de la campamentación es un fenómeno que se viene produciendo al menos desde 2011 en adelante, el salto observado entre 2019 y fines de 2020 representa un quiebre estructural en la tendencia al alza que se había observado en años anteriores, acelerando el proceso de manera muy pronunciada. Esto puede atribuirse a los eventos que ocurrieron entre ambas mediciones y que tuvieron un impacto significativo sobre los ingresos de las familias: el Estallido Social de octubre del año 2018 y la pandemia COVID-19. Si bien el estrés financiero que supone acceder a

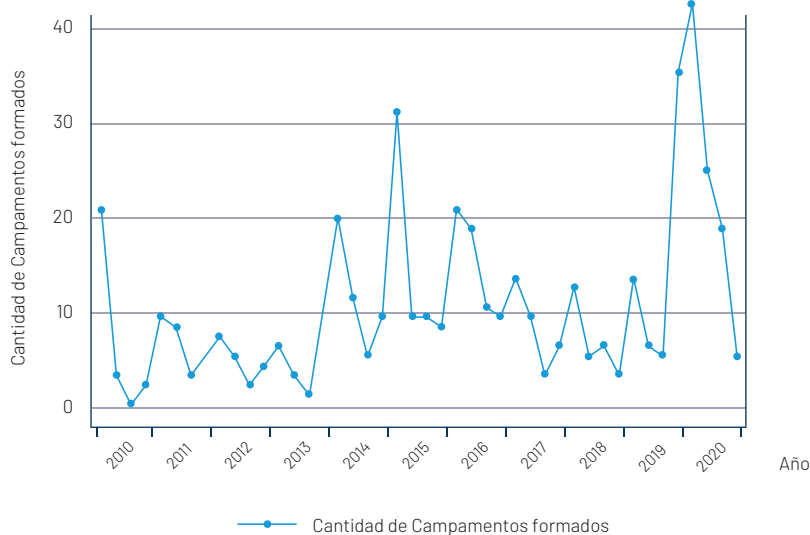
una vivienda en Chile, tanto en propiedad como en la modalidad de arriendo, es algo que viene observándose hace un buen tiempo⁶ como consecuencia de un aumento sostenido en el nivel de precios⁷, es plausible que el súbito impacto que tuvieron tanto la pandemia como el estallido social sobre los ingresos de las familias explique gran parte del aumento en la cantidad de familias que llegaron a vivir a campamentos.

Nuevos campamentos post Estallido Social y efectos de pandemia

Podemos observar con relativa claridad los *peaks* históricos en los que nacen nuevos campamentos. A nivel trimestral, resulta sorprendente che-

quear que estos se dan justo de manera posterior al Estallido Social y anterior a la pandemia COVID-19 (en el cuarto trimestre de 2019 y el primer trimestre de 2020). Esto se puede revisar con detalle en la serie de tiempo disponible en la siguiente figura:

Gráfico N° 2: Formación de Campamentos (Trimestral)



8. En un test-t tradicional, se rechaza la hipótesis nula de que las medias son equivalentes con un 95% de confianza.
9. Para la computación de estos datos, se consideró campamentos que estaban asentados de manera previa a cada uno de los eventos. Esto es, se les preguntó por la variación de familias Post-Estallido a los campamentos que declararon haberse formado previo a octubre de 2019, y de manera análoga, se les preguntó por la variación Post-Pandemia a campamentos que se formaron antes de marzo de 2020.

Durante dicho período se formaron un total de 77 campamentos (35 en 2019-4 y 42 en 2020-1), lo que lleva a suponer que, al menos en lo que se refiere a nuevos campamentos conformados, el Estallido Social tuvo un impacto sobre la campamentación que no es atribuible a la pandemia.

Los campamentos formados posterior al Estallido Social y la pandemia son más grandes en términos de familias que aquellos cuya fecha de formación es previa. Mientras los campamentos Pre-Estallido tienen, en promedio, 77 familias, los Post-Estallido tienen 139⁸. De esto se extrae que, incluso en el margen extensivo del aumento de la campamentación (esto es, en la cantidad de asentamientos nuevos), existe un flujo mayor de familias con respecto a lo que se

observaba anteriormente.

Además, se recabó información acerca de la percepción de los encuestados sobre la cantidad de familias que ingresaron o emigraron del campamento de manera posterior a cada uno de los eventos. Si bien no corresponden a datos exactos acerca de la cantidad de familias que efectivamente llegan a los campamentos, sí nos permiten otorgar ciertas luces acerca de las percepciones de las comunidades sobre el impacto de ambos fenómenos tal como se muestra en los gráficos 3 y 4⁹.

Gráfico N° 3: Variación Post-Estallido Social

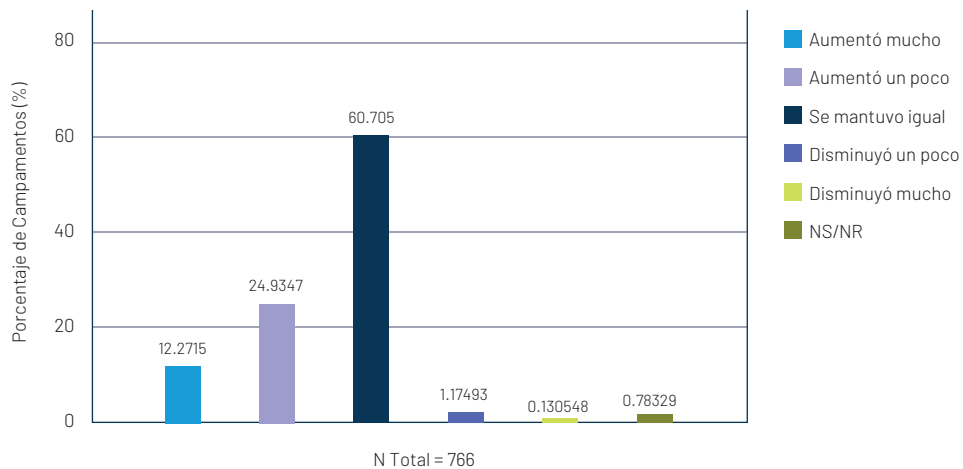
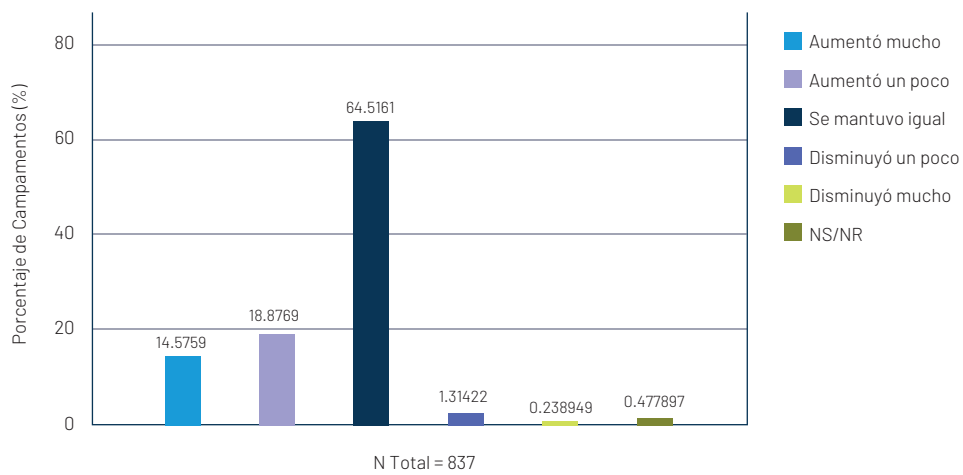


Gráfico N° 4: Variación Post-Pandemia (COVID-19)



III.

**Variación
Regional de
Familias y
Campamentos**

Otro elemento importante a considerar corresponde a la distribución geográfica del aumento de los campamentos. A continuación, en la tabla 3.1 se muestra el detalle específico para cada región tomando como referencia los valores del Catastro MINVU del año 2019. Si bien en lo que si-

que del documento se detalla el contenido específico para cada región, resulta necesario notar que 11 de las 16 regiones presenta un aumento en la cantidad de hogares, y 10 del total en cantidad de asentamientos.

Tabla 3.1: Variación a nivel regional con respecto a Catastro MINVU 2019

Región	Nº Familias (2019)	Nº Familias (2021)	Variación Familias (%)	Nº Campamentos (2019)	Nº Campamentos (2021)	Variación Campamentos (%)
Arica y Parinacota	326	1.119	243.25	7	10	42.86
Tarapacá	4.084	8.458	107.10	40	62	55.00
Antofagasta	7.641	7.298	-4.49	79	89	12.66
Atacama	4.648	6.015	29.41	73	99	35.62
Coquimbo	1.019	1.920	88.42	25	32	28.00
Valparaíso	11.228	23.843	112.35	181	225	24.31
Metropolitana	5.991	19.444	224.55	90	138	53.33
O'Higgins	1.271	900	-29.19	48	36	-25.00
Maule	152	114	-25.00	11	8	-27.27
Ñuble	401	412	2.74	21	13	-38.10
Biobío	6.346	6.957	9.63	131	122	-6.87
La Araucanía	351	1.458	315.38	21	48	128.57
Los Ríos	1.197	687	-42.61	25	20	-20.00
Los Lagos	2.090	2.717	30.00	43	62	44.19
Aysén	252	145	-42.46	6	3	-50.00
Magallanes	53	156	194.34	1	2	100.00
Total	47.050	81.643	73.52	802	969	20.82

Las regiones que, en términos absolutos, aportan más al aumento corresponden a las regiones Metropolitana y de Valparaíso. La región de Tarapacá también presenta casi el doble de familias más que en 2019, sumando 4.410 familias adicionales. A niveles relativos, la Araucanía, Arica y Parinacota, Magallanes y Coquimbo también presentan incrementos importantes en la cantidad de familias.

Tamaño de campamentos

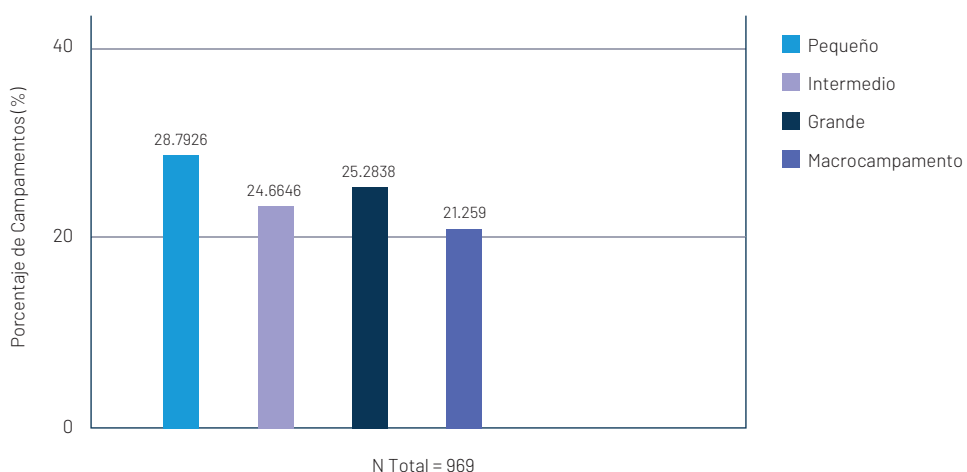
Como se señaló previamente, una de las particularidades de los resultados que entrega este reporte es que esta explosión en la campamentación se ha producido fundamentalmente porque los campamentos aumentaron de tamaño, más que por el hecho de que hayan aparecido nuevos campamentos. En efecto, si el promedio de

familias por campamento en el Catastro de 2019 era de 58,67, a fines de 2020, con datos de este Catastro, ese número asciende a 84,25.

Las definiciones históricas en torno al tamaño de los campamentos en Chile han distinguido cuatro tipos: (i.) pequeños (de entre 8 y 20 fami-

lias); (ii.) intermedios (de entre 21 y 40 familias); (iii.) grandes (de entre 41 y 80 familias); y (iv.) macro-campamentos (de más de 80 familias). El gráfico a continuación revela la situación a nivel nacional:

Gráfico N° 5: Tipos de campamentos según tamaño (Nacional)



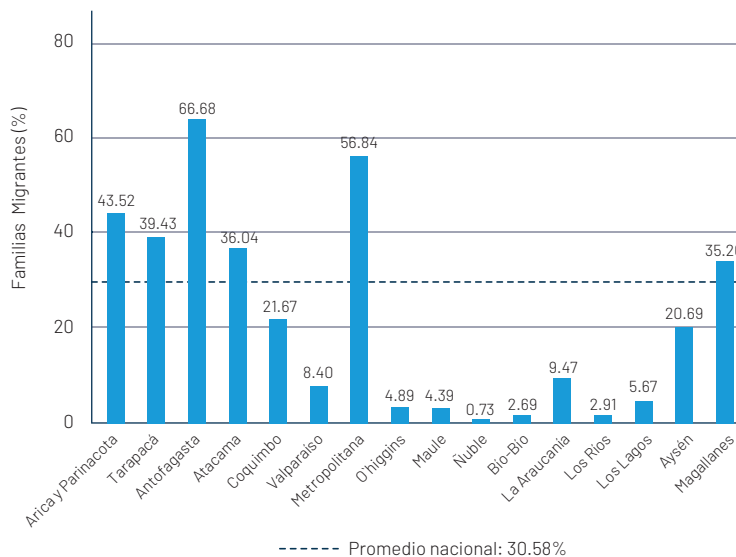
Familias migrantes en campamentos

Parte importante de la discusión pública ha revelado el interés por comprender el rol del flujo migrante en el aumento de la campamentación. El Catastro MINVU de 2019 indica que el porcentaje de hogares con un/a jefe/a de hogar migrante corresponde al 30,3% (MINVU, 2019). De acuerdo a los datos recopilados en el Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021, encontramos 24.964 familias migrantes, que corresponden a un 30,58% del total de familias. Esto significa que el escenario en términos de proporción de familias migrantes, se mantiene virtualmente igual con respecto al año anterior. Lo anterior indica que la cantidad de familias migrantes ha aumentado en igual proporción que las familias chilenas res-

pecto al catastro del año anterior.

Urge, sin embargo, sostener que la realidad de la migración y campamentos es sumamente heterogénea a nivel país. El gráfico (6) siguiente muestra el porcentaje de familias migrantes de cada región.

Gráfico N° 6: Porcentaje de familias migrantes (Regional)



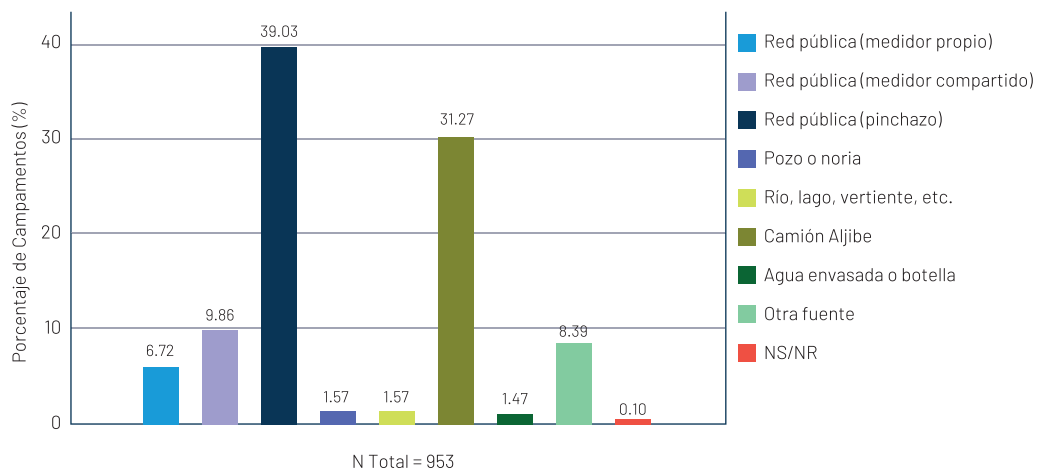
Resulta interesante notar que la concentración de familias migrantes es un fenómeno que se da principalmente en el norte del país, en las regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta y Atacama¹⁰. A esto se agrega la Región Metropolitana, que es la segunda región con mayor proporción de hogares migrantes tras Antofagasta. Otras regiones donde la campamentación es un fenómeno de proporciones importantes, como Valparaíso, la región con más familias y campamentos de Chile, el porcentaje de familias migrantes es de un 8.4%. En el caso de Biobío se llega a apenas el 2,69% de la población de campamentos. Las diferencias regionales en relación a la población migrante en asentamientos informales son un elemento de vital relevancia para la comprensión y el análisis del impacto del fenómeno migratorio sobre la campamentación en Chile.

Acceso a servicios básicos

Una de las dificultades de habitar en campamentos dice relación con el acceso deficitario a servicios básicos. En los gráficos (7), (8) y (9), se muestra el detalle a nivel nacional del porcentaje de campamentos según formas de acceso a cada uno de los servicios básicos.

10. Se agrega también el caso de la Región de Magallanes. Sin embargo, es importante considerar que el fenómeno de la campamentación no está tan extendido, existiendo solo 156 familias que viven en estos asentamientos en toda la región.

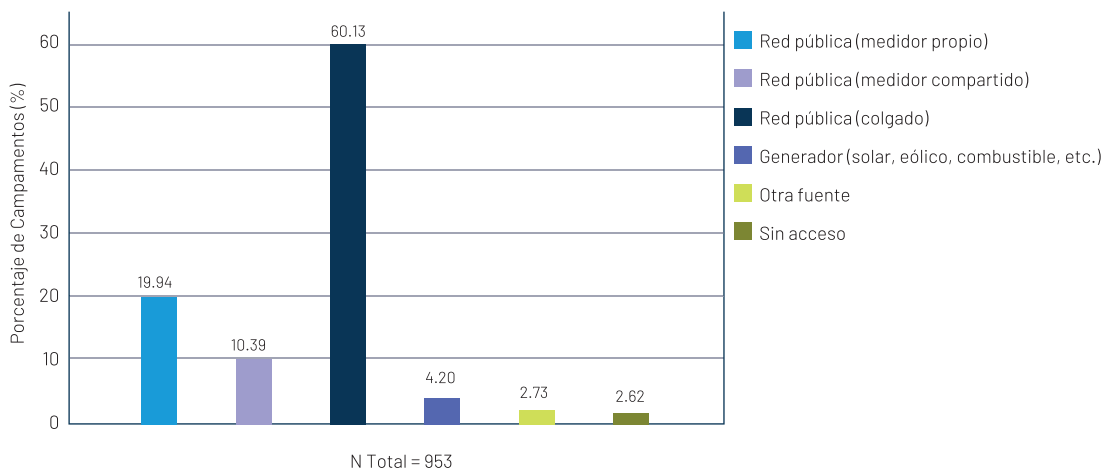
Gráfico N° 7: Acceso al agua (Nacional)



La forma más preponderante (un 39,03%) de acceder al agua en los campamentos es a través de “pinchazos” a la red pública. De la misma manera,

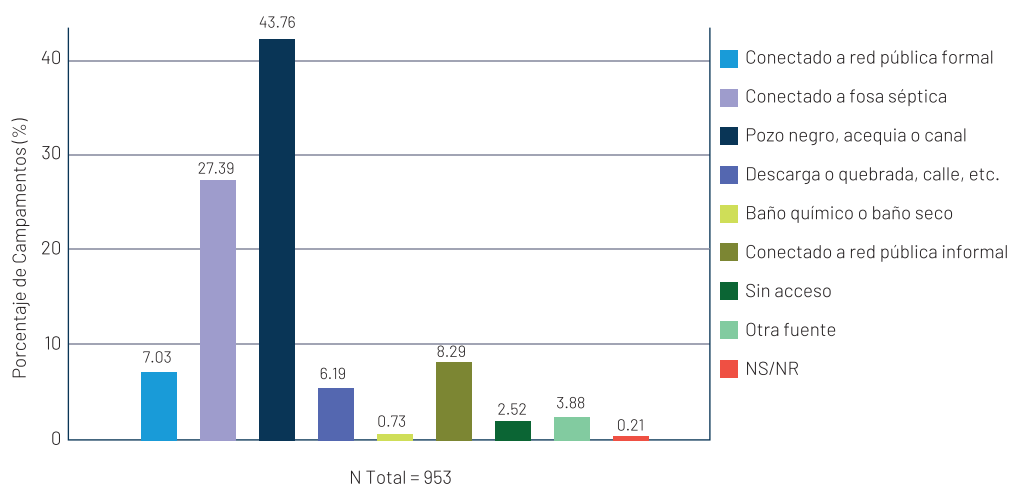
un 31,27% declara recibir agua a través de camiones aljibe. Sólo un 6,72% de los asentamientos accede al agua de manera formal.

Gráfico N° 8: Acceso a la electricidad (Nacional)



En el caso de la electricidad, lo preponderante es que las comunidades accedan a la red pública a través de conexiones informales (un 60,13%). Cabe destacar que hay más campamentos con acceso formal a este servicio: un 19,94% de los asentamientos cuentan con electricidad para cada una de las viviendas, con medidor formal propio.

Gráfico N° 9: Acceso a servicio sanitario (Nacional)



En cuanto al servicio sanitario, la principal forma de acceso a nivel nacional (43,76%) es a través de pozos negros, acequias o canales. Del total de los campamentos, un 34,42% posee una solución sanitaria formal, que puede ser a través de la red pública formal (7,03%) o conectándose a fosas sépticas (27,39%).

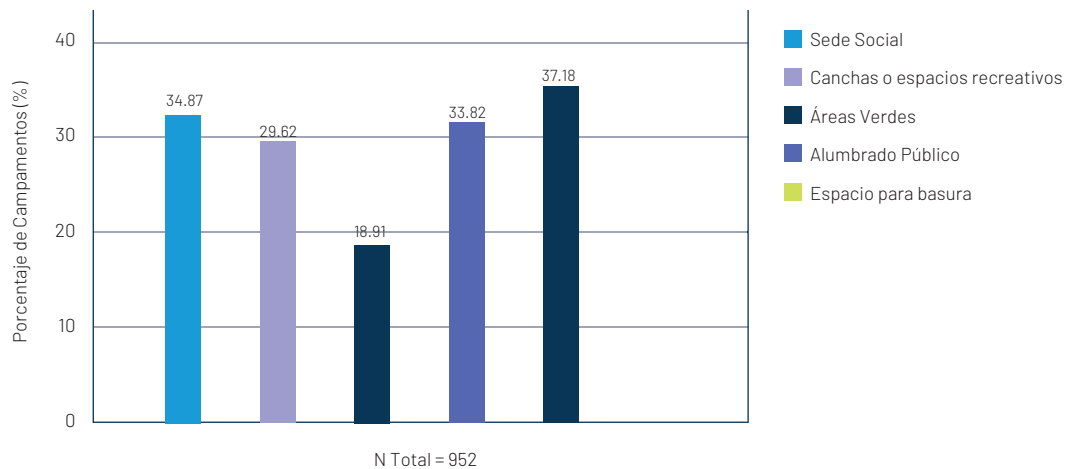
Un 26,47% de las comunidades encuestadas no cuenta con ninguno de estos.

Acceso a equipamiento urbano

Otra de las preguntas realizadas repara en la existencia de determinados equipamientos urbanos que son relevantes para la vida comunitaria en los campamentos. El siguiente gráfico muestra la proporción de campamentos que cuenta con cada uno de los equipamientos preguntados: (i.) sede social; (ii.) canchas o espacios recreativos; (iii.) áreas verdes; (iv.) alumbrado público; y (v.) espacios definidos para botar la basura¹¹.

11. Es importante notar que los campamentos pueden tener desde ninguno hasta todos los equipamientos descritos (no son excluyentes). Es por esto que los porcentajes no suman un 100%.

Gráfico N° 10: Acceso a equipamiento urbano (Nacional)



TECHO
UN TECHO PARA CHILE



FUNDACIÓN
VIVIENDA



ces
centro de estudios socioterritoriales